

Na osnovu člana 47. stav 4. Zakona o vodama ("Službeni glasnik Republike Srbije", broj 30/10),  
Ministar poljoprivrede, trgovine, šumarstva i vodoprivrede, donosi

# Pravilnik o utvrđivanju metodologije za izradu preliminarne procene rizika od poplava

*Pravilnik je objavljen u "Službenom glasniku RS", br. 1/2012  
od 11.1.2012. godine.*

## **Član 1.**

Ovim pravilnikom utvrđuje se metodologija za izradu preliminarne procene rizika od poplava za teritoriju Republike Srbije.

## **Član 2.**

Preliminarna procena rizika od poplava izrađuje se radi procene postojećih ili mogućih rizika od poplava, na osnovu raspoloživih podataka o poplavama iz prošlosti i analize dugoročnih tendencija koje utiču na stepen rizika od poplava, uključujući i klimatske promene.

Preliminarnom procenom rizika od poplava razmatraju se značajne poplave iz prošlosti, verovatnoća pojave sličnih poplavnih događaja u budućnosti, moguće štetne posledice budućih poplava i karte sa prikazom raspoloživih podataka.

## **Član 3.**

Rizik od poplava, u smislu ovog pravilnika, je kombinacija verovatnoće pojave poplave i mogućih štetnih posledica poplave na zdravlje ljudi, životnu sredinu, kulturno nasleđe i privredne aktivnosti.

## **Član 4.**

Značajna poplava iz prošlosti, u smislu ovog pravilnika, je poplava koja je na poplavnom području izazvala štetu čiji iznos prelazi 10% nacionalnog dohotka ostvarenog na teritoriji jedinice lokalne samouprave u prethodnoj godini i koja je imala značajne štetne posledice na zdravlje ljudi, životnu sredinu, kulturno nasleđe i privredne aktivnosti.

Značajna poplava iz prošlosti se opisuje podacima koji su dati u Prilogu 1, koji je odštampan uz ovaj pravilnik i čine njegov sastavni deo.

## **Član 5.**

Značajna moguća buduća poplava, u smislu ovog pravilnika, je poplava koja se u budućnosti može javiti na šticećenom poplavnom području u slučaju otkaza funkcije ili rušenja postojećeg vodnog objekta za zaštitu od poplava spoljnim i/ili unutrašnjim vodama, kao i na nešticećenom poplavnom području, a koja bi izazvala štetu većeg obima i imala značajne štetne posledice na zdravlje ljudi, životnu sredinu, kulturno nasleđe i privredne aktivnosti.

Značajna moguća buduća poplava se opisuje podacima koji su dati u Prilogu 2, koji je odštampan uz ovaj pravilnik i čine njegov sastavni deo.

## **Član 6.**

Prikupljanje, čuvanje, obrada, upravljanje, analiza i prikaz raspoloživih podataka iz čl. 4. i 5. ovog pravilnika vrši se u geografskom informacionom sistemu koji predstavlja sastavni deo vodnog informacionog sistema.

## **Član 7.**

Moguće štetne posledice buduće poplave na zdravlje ljudi, životnu sredinu, kulturno nasleđe i privredne aktivnosti procenjuju se na osnovu topografije terena, tipa i načina korišćenja zemljišta, hidroloških karakteristika vodotoka, efikasnosti sistema za zaštitu od poplava, položaja naseljenih oblasti i područja privrednih aktivnosti, planova dugoročnog razvoja i uticaja klimatskih promena.

## **Član 8.**

Za potrebe izrade preliminarne procene rizika od poplava za teritoriju Republike Srbije izrađuju se karte osnovnih sadržaja i karte poplavnih područja.

Karta osnovnih sadržaja, po slojevima, sadrži: topografiju, hidrografiju, pedologiju, način korišćenja zemljišta, naseljena mesta, državnu granicu, granice autonomnih pokrajina, granice jedinica lokalnih samouprava, granice vodnih područja, granice podslivova i granice melioracionih područja.

Na karti poplavnih područja prikazuju se lokacije značajnih poplava iz prošlosti i značajnih mogućih budućih poplava.

Poplavno područje se na karti poplavnog područja prikazuje kao poligon, tačka ili linija zavisno od raspoloživih podataka.

## **Član 9.**

Na osnovu izrađene preliminarne procene rizika od poplava određuju se značajna poplavna područja za teritoriju Republike Srbije.

Značajno poplavno područje, u smislu ovog pravilnika, je poplavno područje na kome je zabeležena značajna poplava iz prošlosti i/ili za koje se procenjuje da postoji rizik od značajne moguće buduće poplave.

Za određivanje značajnih poplavnih područja u obzir se uzimaju samo one značajne poplave iz prošlosti za koje se proceni da se u budućnosti mogu ponoviti sa sličnim štetnim posledicama.

## **Član 10.**

Značajno poplavno područje se opisuje podacima koji su dati u Prilogu 3, koji je odštampan uz ovaj pravilnik i čini njegov sastavni deo.

Sva značajna poplavna područja za teritoriju Republike Srbije prikazuju se na karti značajnih poplavnih područja.

## **Član 11.**

Ministarstvo nadležno za poslove vodoprivrede kartu značajnih poplavnih područja za teritoriju Republike Srbije objavljuje na veb sajtu ministarstva.

## **Član 12.**

Za potrebe noveliranja preliminarne procene rizika od poplava javno vodoprivredno preduzeće osnovano za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji vrši prikupljanje podataka iz Priloga 1. ovog pravilnika o poplavama na vodama I reda i iste unosi u bazu podataka u okviru vodnog informacionog sistema.

Jedinica lokalne samouprave vrši prikupljanje podataka iz Priloga 1. ovog pravilnika o poplavama na vodama II reda i iste dostavlja javnom vodoprivrednom preduzeću iz stava 1. ovog člana.

Za potrebe noveliranja preliminarne procene rizika od poplava ministarstvo nadležno za poslove vodoprivrede obezbeđuje razmenu podataka i informacija i usaglašavanje identifikacije značajnih poplavnih područja kroz međunarodnu saradnju sa državama sa kojima deli slivove međudržavnih voda.

### Član 13.

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srbije".

Broj 110-00-250/2011-07

U Beogradu, 29. decembra 2011. godine

Ministar,

**Dušan Petrović, s.r.**

**Prilog 1.**

#### PODACI O ZNAČAJNOJ POPLAVI IZ PROŠLOSTI

NAZIV (karakteristična lokacija i godina)		
1. LOKACIJA POPLAVE		
OPŠTINA		
NASELJENO MESTO/KATASTARSKA OPŠTINA		
VODNO/MELIORACIONO PODRUČJE		
REČNI SLIV/PODSLIV		
VODOTOK		
DEONICA VODOTOKA	Opis	
	Šifra iz operativnog plana za odbranu od poplava	
SISTEM ZA ODVODNJAVANJE	Opis	
	Šifra iz operativnog plana za odbranu od poplava	
	Recipijent sistema za odvodnjavanje	
KOORDINATE LOKACIJE	X	
	Y	
OPIS LOKACIJE (dosezanje poplave)		
PREKOGRANIČNA (da/ne)		
DRUGO		
2. KARAKTERISTIKE POPLAVE		
DATUM POJAVE		

TRAJANJE (u danima)		
POPLAVLJENA POVRŠINA (ha)		
DUŽINA UGROŽENE DEONICE VODOTOKA (km)		
POVRATNI PERIOD POPLAVE (godina)/VEROVATNOĆA POJAVE (%)		
MAKSIMALNI REGISTROVANI VODOSTAJ	na vodomernoj stanici	
	na drugom mestu	
REGISTROVANE PADAVINE (mm)	na meteorološkoj stanici	
	prosečno na slivu/delu sliva	
DRUGO		
UZROK POPLAVE	Intenzivne padavine	
	Topljenje snega	
	Visok nivo podzemne vode	
	Izlivanje vode iz korita prirodnog ili veštačkog vodotoka	
	Prelivanje/rušenje nasipa	
	Prelivanje na brani/rušenje brane	
	Drugo	
	Nema podataka	
MEHANIZAM POPLAVE	Prevaziđen kapacitet osnovnog korita vodotoka bez zaštitnog sistema	
	Prelivanje nasipa - prevaziđen merodavni protok	
	Otkaz funkcije (prodor/rušenje/pogrešno upravljanje) zaštitnog objekta/opreme	
	Blokada ili suženje korita/zagušenje mosta/ledena barijera	
	Drugo	
	Nema podataka	
KARAKTER POPLAVE	Spor nastanak	
	Brz nastanak - nije bujična	
	Bujična - mali sliv, kratko vreme koncentracije	
	Sa velikim dubinama	
	Sa velikim brzinama	
	Sa velikom količinom plivajućeg i rečnog nanosa	
	Sa ekstremnim vodostajem/proticajem/dužinom trajanja, ... ili prouzrokovana ekstremnim padavinama	
	Drugo	
	Nema podataka	
3. PODACI O POSLEDICAMA POPLAVE		
		Posledice na zdravlje ljudi

POSLEDICE NA ZDRAVLJE LJUDI	Vrsta posledice	(neposredni/posredni štetni uticaj na zdravlje ljudi usled zagađenja ili prekida snabdevanja vodom, uključivo i žrtve)	
		Posledice po društvenu zajednicu (štetni uticaji po lokalnu samoupravu, službu za vanredne situacije, obrazovne, zdravstvene i socijalne ustanove i dr.)	
		Druge štetne posledice	
		Nije primenljivo	
	Broj poplavljenih stambenih objekata		
	Broj ugroženih stanovnika		
	Broj evakuisanih domaćinstava		
	Broj evakuisanih stanovnika		
	Broj stradalih ljudi		
	Opis stradanja (u toku same poplave ili naknadno usled povreda ili bolesti izazvanih poplavom)		
	Ugrožene ranjive grupe ljudi (deca, stari, bolesni i dr.)		
	Ukupna šteta od poplave na ljudsko zdravlje (u dinarima)		
	Ostale informacije o šteti		
Nema podataka			
POSLEDICE NA ŽIVOTNU SREDINU	Vrsta posledice	Posledice po status površinskih i podzemnih voda (biološki, ekološki ili fizičko-hemijski)	
		Posledice po zaštićena područja (staništa, vode za kupanje, vode za piće i dr.)	
		Potencijalni izvori zagađenja (IPPC i Seveso postrojenja, tačkasti i rasuti zagađivači i dr.)	
		Druge štetne posledice	
		Nije primenljivo	
	Ukupna šteta od poplave na životnu sredinu (u dinarima)		
	Ostale informacije o šteti		
Nema podataka			
POSLEDICE NA KULTURNO NASLEĐE	Vrsta posledice	Posledice na kulturno nasleđe (spomenici, muzeji, arheološka nalazišta, duhovni objekti, kulturno-istorijski lokaliteti i dr.)	
		Druge štetne posledice	
		Nije primenljivo	
	Ukupna šteta od poplave na kulturno nasleđe (u dinarima)		
	Ostale informacije o šteti		
Nema podataka			

POSLEDICE NA PRIVREDNE AKTIVNOSTI	Vrsta posledice	Po imovinu fizičkih lica (stambeni i drugi objekti, vozila i dr.)	
		Po infrastrukturne objekte (saobraćajni, energetska, komunikacioni, komunalni i dr.)	
		Po zaštitne vodne objekte i vodne objekte za odvodnjavanje	
		Po korišćenje ruralnih površina (poljoprivreda, šumarstvo, rudarstvo, ribolov i dr.)	
		Na privredne aktivnosti (proizvodnja, građevinarstvo, maloprodaja, usluge i dr.)	
		Druge štetne posledice	
		Nije primenljivo	
	Ukupna šteta od poplave na privredne aktivnosti (u dinarima)		
	Ostale informacije o šteti		
	Nema podataka		
OPIS POPLAVE I ŠTETNIH POSLEDICA I IZNOS UKUPNIH ŠTETA (u dinarima) (ukoliko ne postoje gore navedeni detaljni podaci)			
OSTALE RELEVANTNE INFORMACIJE (primenjene mere odbrane od poplava, izvedeni sanacioni radovi, planirani/izvedeni radovi u cilju smanjenja rizika od poplava i dr.)			
POREKLO PODATAKA			

**Prilog 2.**

PODACI O ZNAČAJNO MOGUĆOJ BUDUĆOJ POPLAVI

NAZIV (karakteristična lokacija i godina)		
1. LOKACIJA POPLAVE		
OPŠTINA		
NASELJENO MESTO/KATASTARSKA OPŠTINA		
VODNO/MELIORACIONO PODRUČJE		
REČNI SLIV/PODSLIV		
VODOTOK		
DEONICA VODOTOKA	Opis	
	Šifra iz operativnog plana za odbranu od poplava	
SISTEM ZA ODVODNJAVANJE	Opis	
	Šifra iz operativnog plana za odbranu od poplava	
	Recipijent sistema za odvodnjavanje	

KOORDINATE LOKACIJE	X	
	Y	
OPIS LOKACIJE (dosezanje poplave)		
PREKOGRANIČNA (da/ne)		
DRUGO		
2. KARAKTERISTIKE POPLAVE		
UGROŽENA POVRŠINA (ha)		
DUŽINA UGROŽENE DEONICE VODOTOKA (km)		
POVRATNI PERIOD POPLAVE (godina)/VEROVATNOĆA POJAVE (%)		
DRUGO		
UZROK POPLAVE	Intenzivne padavine	
	Topljenje snega	
	Visok nivo podzemne vode	
	Izlivanje vode iz korita prirodnog ili veštačkog vodotoka	
	Prelivanje/rušenje nasipa	
	Prelivanje na brani/rušenje brane	
	Drugo	
MEHANIZAM POPLAVE	Prevaziđen kapacitet osnovnog korita vodotoka bez zaštitnog sistema	
	Prelivanje nasipa - prevaziđen merodavni protok	
	Otkaz funkcije (prodor/rušenje/pogrešno upravljanje) zaštitnog objekta/opreme	
	Blokada ili suženje korita/zagušenje mosta/ledena barijera	
	Drugo	
KARAKTER POPLAVE	Spor nastanak	
	Brz nastanak - nije bujična	
	Bujična - mali sliv, kratko vreme koncentracije	
	Sa velikim dubinama	
	Sa velikim brzinama	
	Sa velikom količinom plivajućeg i rečnog nanosa	
	Sa ekstremnim vodostajem/proticajem/dužinom trajanja, ... ili prouzrokovana ekstremnim padavinama	
	Drugo	
3. PODACI O POSLEDICAMA POPLAVE		
		Posledice na zdravlje ljudi (neposredni/posredni štetni uticaj na zdravlje ljudi usled zagađenja ili prekida snabdevanja vodom, uključivo i žrtve)

POSLEDICE NA ZDRAVLJE LJUDI	Vrsta posledice	Posledice po društvenu zajednicu (štetni uticaji po lokalnu samoupravu, službu za vanredne situacije, obrazovne, zdravstvene i socijalne ustanove i dr.)	
		Druge štetne posledice	
		Nije primenljivo	
POSLEDICE NA ŽIVOTNU SREDINU	Vrsta posledice	Posledice po status površinskih i podzemnih voda (biološki, ekološki ili fizičko-hemijski)	
		Posledice po zaštićena područja (staništa, vode za kupanje, vode za piće i dr.)	
		Potencijalni izvori zagađenja (IPPC i Seveso postrojenja, tačkasti i rasuti zagađivači i dr.)	
		Druge štetne posledice	
		Nije primenljivo	
POSLEDICE NA KULTURNO NASLEĐE	Vrsta posledice	Posledice na kulturno nasleđe (spomenici, muzeji, arheološka nalazišta, duhovni objekti, kulturno-istorijski lokaliteti i dr.)	
		Druge štetne posledice	
		Nije primenljivo	
POSLEDICE NA PRIVREDNE AKTIVNOSTI	Vrsta posledice	Po imovinu fizičkih lica (stambeni i drugi objekti, vozila i dr.)	
		Po infrastrukturne objekte (saobraćajni, energetske, komunikacioni, komunalni i dr.)	
		Po zaštitne vodne objekte i vodne objekte za odvodnjavanje	
		Po korišćenje ruralnih površina (poljoprivreda, šumarstvo, rudarstvo, ribolov i dr.)	
		Na privredne aktivnosti (proizvodnja, građevinarstvo, maloprodaja, usluge i dr.)	
		Druge štetne posledice	
		Nije primenljivo	
OSTALE RELEVANTNE INFORMACIJE (planirani radovi u cilju smanjenja rizika od poplava i dr.)			
POREKLO PODATAKA			

Prilog 3.

PODACI O ZNAČAJNOM POPLAVNOM PODRUČJU



NAZIV (karakteristična lokacija)		
OSNOV ZA ODREĐIVANJE ZNAČAJNOG POPLAVNOG PODRUČJA (poplava iz prošlosti, moguća buduća poplava)		
1. LOKACIJA PODRUČJA		
OPŠTINA		
NASELJENO MESTO/KATASTARSKA OPŠTINA		
VODNO/MELIORACIONO PODRUČJE		
REČNI SLIV/PODSLIV		
VODOTOK		
DEONICA VODOTOKA	Opis	
	Šifra iz operativnog plana za odbranu od poplava	
SISTEM ZA ODVODNjAVANjE	Opis	
	Šifra iz operativnog plana za odbranu od poplava	
	Recipijent sistema za odvodnjavanje	
KOORDINATE LOKACIJE	X	
	Y	
OPIS LOKACIJE (dosezanje poplave)		
PREKOGRANIČNO (da/ne)		
DRUGO		
2. KARAKTERISTIKE POPLAVE		
DUŽINA UGROŽENE DEONICE VODOTOKA (km)		
POVRATNI PERIOD POPLAVE (godina)/VEROVATNOĆA POJAVE (%)		
DRUGO		
UZROK POPLAVE	Intenzivne padavine	
	Topljenje snega	
	Visok nivo podzemne vode	
	Izlivanje vode iz korita prirodnog ili veštačkog vodotoka	
	Prelivanje/rušenje nasipa	
	Prelivanje na brani/rušenje brane	
	Drugo	
MEHANIZAM POPLAVE	Prevaziđen kapacitet osnovnog korita vodotoka bez zaštitnog sistema	
	Prelivanje nasipa - prevaziđen merodavni protok	
	Otkaz funkcije (prodor/rušenje/pogrešno upravljanje) zaštitnog objekta/opreme	
	Blokada ili suženje korita/zagušenje mosta/ledena barijera	
	Drugo	

KARAKTER POPLAVE	Spor nastanak	
	Brz nastanak - nije bujična	
	Bujična - mali sliv, kratko vreme koncentracije	
	Sa velikim dubinama	
	Sa velikim brzinama	
	Sa velikom količinom plivajućeg i rečnog nanosa	
	Sa ekstremnim vodostajem/proticajem/dužinom trajanja, ... ili prouzrokovana ekstremnim padavinama	
	Drugo	

### 3. PODACI O POSLEDICAMA POPLAVE

POSLEDICE NA ZDRAVLJE LJUDI	Vrsta posledice	Posledice na zdravlje ljudi (neposredni/posredni štetni uticaj na zdravlje ljudi usled zagađenja ili prekida snabdevanja vodom, uključivo i žrtve)	
		Posledice po društvenu zajednicu (štetni uticaji po lokalnu samoupravu, službu za vanredne situacije, obrazovne, zdravstvene i socijalne ustanove i dr.)	
		Druge štetne posledice	
		Nije primenljivo	
POSLEDICE NA ŽIVOTNU SREDINU	Vrsta posledice	Posledice po status površinskih i podzemnih voda (biološki, ekološki ili fizičko-hemijski)	
		Posledice po zaštićena područja (staništa, vode za kupanje, vode za piće i dr.)	
		Potencijalni izvori zagađenja (IPPC i Seveso postrojenja, tačkasti i rasuti zagađivači i dr.)	
		Druge štetne posledice	
		Nije primenljivo	
POSLEDICE NA KULTURNO NASLEĐE	Vrsta posledice	Posledice na kulturno nasleđe (spomenici, muzeji, arheološka nalazišta, duhovni objekti, kulturno - istorijski lokaliteti i dr.)	
		Druge štetne posledice	
		Nije primenljivo	
POSLEDICE NA		Po imovinu fizičkih lica (stambeni i drugi objekti, vozila i dr.)	
		Po infrastrukturne objekte (saobraćajni, energetske, komunikacioni, komunalni i dr.)	
		Po zaštitne vodne objekte i vodne objekte za odvodnjavanje	

PRIVREDNE AKTIVNOSTI	Vrsta posledice	Po korišćenje ruralnih površina (poljoprivreda, šumarstvo, rudarstvo, ribolov i dr.)	
		Na privredne aktivnosti (proizvodnja, građevinarstvo, maloprodaja, usluge i dr.)	
		Druge štetne posledice	
		Nije primenljivo	
DRUGE POSLEDICE			
OSTALE RELEVANTNE INFORMACIJE			